**ПРОЕКТ**

**ОКРУЖНОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «СОВЕТСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»**

**КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**О порядке отнесения земель муниципального образования «Советский городской округ» к землям особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Советский городской округ», создания и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Советский городской округ»**

(Принято окружным Советом депутатов сентября 2019 г.)

Рассмотрев проект муниципального правового акта, внесенного прокурором города Советска в порядке реализации правотворческой инициативы, в соответствии со ст. 94 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Законом Калининградской области от 01.03.2016 № 513 «Об особо охраняемых природных территориях», Уставом муниципального образования «Советский городской округ», Совет депутатов

**РЕШИЛ:**

1. Утвердить порядок отнесения земель муниципального образования «Советский городской округ» к землям особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Советский городской округ», создания и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Советский городской округ» согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее Решение в газете «Вестник».

3. Решение вступает в силу после его официального опубликования.

**Глава Советского городского округа Н.В. Сорока**

**г. Советск**

**« » сентября 2019 г.**

**№**

Приложение

к Решению окружного Совета депутатов

Советского городского округа

от сентября 2019 г. №

ПОРЯДОК

отнесения земель муниципального образования «Советский городской округ» к землям особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Советский городской округ», создания и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования

«Советский городской округ»

Раздел I

Общие положения

1. Порядок отнесения земель муниципального образования «Советский городской округ» к землям особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Советский городской округ», создания и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Советский городской округ» (далее – Порядок) разработан в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Законом Калининградской области от 01.03.2016 № 513 «Об особо охраняемых природных территориях», Уставом муниципального образования «Советский городской округ».

2. Настоящий Порядок регулирует отношения в области отнесения земель муниципального образования «Советский городской округ» к землям особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Советский городской округ», создания и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Советский городской округ».

3. В настоящем Порядке применяются следующие термины и определения:

особо охраняемые природные территории местного значения - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, которые изъяты решением органов местного самоуправления Калининградской области полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны;

режим особой охраны особо охраняемой природной территории - постоянный или временный запрет либо ограничения хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду, устанавливаемый в границах особо охраняемой природной территории;

охранная зона особо охраняемой природной территории - участок земли и (или) водного объекта, прилегающий к особо охраняемой природной территории, предназначенный для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на особо охраняемую природную территорию;

комплексное экологическое обследование территорий - сбор, анализ и обобщение информации о природных и природно-антропогенных объектах, их природоохранном, научном, эстетическом, рекреационном, оздоровительном значении с целью последующей разработки материалов, обосновывающих необходимость создания особо охраняемых природных территорий;

комплексное экологическое обследование особо охраняемой природной территории - сбор, анализ и обобщение информации о природных и природно-антропогенных объектах, их природоохранном, научном, эстетическом, рекреационном, оздоровительном значении с целью последующей разработки документации, обосновывающей необходимость упразднения или реорганизации особо охраняемой природной территории;

функциональные зоны особо охраняемой природной территории местного значения - устанавливаемые в границах особо охраняемой природной территории зоны с дифференцированным режимом хозяйственной и иной деятельности, не противоречащей целям образования и функционирования особо охраняемой природной территории местного значения;

городские парки культуры и отдыха - озелененные территории многофункционального или специализированного направления рекреационной деятельности с развитой системой благоустройства, предназначенные для периодического массового отдыха населения;

скверы - озелененные территории, предназначенные для кратковременного отдыха населения;

положение об особо охраняемой природной территории местного значения муниципального образования «Советский городской округ» - нормативный правовой акт, утверждаемый решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Советский городской округ», содержащий сведения о целевом назначении, наименовании, местонахождении, площади, границах, режиме особой охраны конкретной особо охраняемой природной территории местного значения, природных объектах, находящихся в ее границах, функциональных зонах и иную информацию.

4. Особо охраняемые природные территории местного значения находятся в ведении администрации муниципального образования «Советский городской округ» и создаются на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования «Советский городской округ». В случаях, предусмотренных федеральными законами, допускается включение в земли особо охраняемых природных территорий земельных участков, принадлежащих гражданам и юридическим лицам на праве собственности.

5. Финансирование мероприятий по отнесению земель муниципального образования «Советский городской округ» к землям особо охраняемых природных территорий местного значения, функционированию особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется за счет средств местного бюджета.

Раздел II

Полномочия администрации муниципального образования

«Советский городской округ»

7. К полномочиям администрации муниципального образования «Советский городской округ» в области создания и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования «Советский городской округ» относятся:

формирование предложений по отнесению земель муниципального образования «Советский городской округ» к землям особо охраняемых природных территорий местного значения;

организация проведения работ, направленных на образование земельных участков для создания земель особо охраняемых природных территорий местного значения;

разработка положений об особо охраняемых природных территориях местного значения муниципального образования «Советский городской округ»;

разработка положений об охранных зонах особо охраняемых природных территорий местного значения;

в целях создания новых и расширения существующих земель особо охраняемых природных территорий местного значения, принятие решения о резервировании земель, которые предполагается объявить землями особо охраняемых природных территорий местного значения, с последующим изъятием таких земель и об ограничении на них хозяйственной деятельности;

осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом;

обращение в органы государственной власти Калининградской области с целью принятия ими решения о резервировании земель, которые предполагается объявить особо охраняемыми природными территориями местного значения, и об ограничении на них хозяйственной деятельности;

обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения;

обеспечение сбора информации об особо охраняемых природных территориях местного значения в целях передачи сведений в уполномоченный орган по ведению государственного кадастра особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения;

принятие участия в реализации государственных программ Российской Федерации и государственных программ Калининградской области в сфере создания, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения;

иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Калининградской области в сфере создания, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения.

Раздел III

Участие граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды в создании и функционировании особо охраняемых природных территорий местного значения

8. Граждане, общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, вправе:

получать от органов местного самоуправления муниципального образования «Советский городской округ» информацию о состоянии особо охраняемых природных территорий местного значения и перспективах развития сети особо охраняемых природных территорий;

обращаться в органы местного самоуправления муниципального образования «Советский городской округ» с предложениями о резервировании земель, которые предполагается объявить особо охраняемыми природными территориями и о создании новых особо охраняемых природных территорий;

осуществлять общественный контроль за состоянием и соблюдением режима охраны особо охраняемых природных территорий местного значения в соответствии с законодательством;

по согласованию с органами местного самоуправления муниципального образования «Советский городской округ» в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории, проводить мероприятия по их охране и обеспечению функционирования;

осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Калининградской области.

Раздел IV

Порядок подготовки решения об отнесении земель муниципального образования «Советский городской округ» к землям особо охраняемых

природных территорий местного значения

9. Обеспечение выполнения процедур отнесения земель муниципального образования «Советский городской округ» к землям особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется администрацией муниципального образования «Советский городской округ»

10. Земли муниципального образования «Советский городской округ» могут быть отнесены к землям особо охраняемых природных территорий местного значения по предложениям федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды, органов государственной власти Калининградской области, органов местного самоуправления муниципального образования «Советский городской округ», граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций (далее – инициаторы).

11. Инициаторы направляют в администрацию муниципального образования «Советский городской округ» письменное предложение об отнесении земель муниципального образования «Советский городской округ» к землям особо охраняемых природных территорий местного значения (далее – предложение) с указанием имеющихся сведений о статусе этих земель, об их географическом положении, границах и ориентировочной площади, природоохранной, научной, культурной, эстетической, рекреационной и оздоровительной ценности.

12. Администрация муниципального образования «Советский городской округ» рассматривает предложение инициаторов и по итогам его рассмотрения принимает решение о наличии или отсутствии оснований для отнесения указанных в предложении земель муниципального образования «Советский городской округ» к землям особо охраняемых природных территорий местного значения, о чем инициатору и направляет мотивированный ответ в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня регистрации предложения.

13. При принятии решения об отнесении земель муниципального образования «Советский городской округ» к землям особо охраняемых природных территорий местного значения учитывается:

значение соответствующей территории для сохранения биологического разнообразия, в том числе редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов растительного и животного мира и среды их обитания;

наличие в границах соответствующей территории участков природных ландшафтов, имеющих особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение;

наличие в границах соответствующей территории геологических, минералогических и палеонтологических объектов, имеющих особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение;

наличие в границах соответствующей территории уникальных природных комплексов, одиночных природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

14. При наличии оснований для принятия решения об отнесении земель муниципального образования «Советский городской округ» к землям особо охраняемой природной территории местного значения администрацией муниципального образования «Советский городской округ» проводятся следующие мероприятия:

1) формирование рабочей группы по комплексному обследованию земельных участков потенциальной особо охраняемой природной территории местного значения, состав которой утверждается главой администрации муниципального образования «Советский городской округ»;

2) проводится комплексное экологическое обследование земельных участков потенциальной особо охраняемой природной территории местного значения, включающее в себя:

природно-экологическую характеристику территории (географическое положение, рельеф, климат, гидрологические условия, почвенный покров, животный и растительный мир);

описание культурно-исторического наследия территории;

комплексную оценку территории, в том числе оценку природоохранной значимости территории (наличие уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Калининградской области), оценку историко-культурного наследия территории, оценку антропогенных факторов и современного состояния территории, оценку рекреационных ресурсов и возможностей их использования;

обоснование границ;

графические материалы, иллюстрирующие местоположение и площадь уникальных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, места обитания (произрастания) редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Калининградской области;

3) осуществляется сбор сведений о собственниках, землепользователях и обладателях сервитутов земельных участков, расположенных в предполагаемых границах особо охраняемых природных территорий местного значения;

В целях проведения комплексного обследования земельных участков, в границах которых предполагается создание особо охраняемой природной территории местного значения, администрация муниципального образования «Советский городской округ» вправе привлекать специализированные научные организации и экспертов.

Подготовка материалов, обосновывающих создание особо охраняемой природной территории местного значения осуществляется на основании анализа результатов комплексного обследования земельных участков потенциальной особо охраняемой природной территории местного значения.

15. По результатам осуществления мероприятий, предусмотренных пунктом 14 настоящего Порядка, администрация муниципального образования «Советский городской округ» осуществляет разработку проекта решения окружного Совета депутатов муниципального образования «Советский городской округ» о создании особо охраняемой природной территории местного значения и об утверждении положения об особо охраняемой природной территории (далее – проект решения).

16. В случае, если создаваемая особо охраняемая природная территория местного значения будет занимать более чем пять процентов от общей площади земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Советский городской округ», решение об отнесении земель муниципального образования «Советский городской округ» к землям особо охраняемых природных территорий местного значения согласуется с уполномоченным органом государственной власти Калининградской области.

Раздел V

Требования к решению об отнесении земель муниципального образования «Советский городской округ» к землям особо охраняемых природных территорий местного значения и положению об особо охраняемой природной

территории местного значения

17. Решение об отнесении земель муниципального образования «Советский городской округ» к землям особо охраняемых природных территорий местного значения принимается окружным Советом депутатов муниципального образования «Советский городской округ».

18. Проект решения, вносимый на рассмотрение Совета депутатов муниципального образования «Советский городской округ», должен содержать следующие сведения:

обоснование необходимости отнесения земельных участков к особо охраняемым природным территориям местного значения;

сведения о местоположении, площади, категории и режиме особой охраны;

положение об особо охраняемой природной территории местного значения;

описание возможных последствий отнесения (неотнесения) земельных участков к особо охраняемым природным территориям местного значения;

перечень земельных участков, включаемых в состав земель особо охраняемых природных территорий местного значения;

экономическое обоснование образования особо охраняемой природной территории местного значения с указанием необходимых затрат.

К проекту решения прилагаются следующие материалы:

материалы комплексного экологического обследования территории на которой предполагается создание особо охраняемой природной территории местного значения;

планово-картографические материалы с нанесенными границами земельных участков особо охраняемой природной территории местного значения, её функциональных зон (в случае зонирования территории).

19. Положение об особо охраняемой природной территории местного значения должно включать следующие разделы:

состав и назначение особо охраняемой природной территории местного значения – описательную часть об объектах животного и растительного мира, уникальных природных компонентах;

границы особо охраняемой природной территории местного значения – описание границ особо охраняемой природной территории, сведения о земельных участках, входящих в состав особо охраняемой природной территории, сведения о координатах особо охраняемой природной территории (каталог координат достаточной позиционной точности);

режим особой охраны и функциональные зоны – сведения о разрешенных и запрещенных видах деятельности, сведения о функциональных зонах особо охраняемой природной территории, охранных зонах с приложением ситуационного плана, плана-схемы и иных картографических материалов;

контроль за состоянием особо охраняемой природной территории местного значения - сведения об органе местного самоуправления муниципального образования «Советский городской округ», уполномоченном осуществлять функции по муниципальному контролю особо охраняемой природной территории и мониторингу состояния особо охраняемой природной территории.

20. Администрация муниципального образования «Советский городской округ» направляет в орган исполнительной власти Калининградской области, уполномоченный на проведение государственной экологической экспертизы информацию о создании особо охраняемой природной территории местного значения в течении 7 дней со дня принятия решения о ее создании.

Раздел VI

Режим использования земель особо охраняемых природных территорий

21. Земельные участки муниципального образования «Советский городской округ», включенные в состав земель особо охраняемых природных территорий местного значения, используются в соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Законом Калининградской области от 01.03.2016 № 513 «Об особо охраняемых природных территориях», настоящего Порядка, муниципальных правовых актов, определяющих режим особой охраны.

22. Для всех земель особо охраняемых природных территорий местного значения устанавливается режим особой охраны, ограничивающий или запрещающий виды деятельности, несовместимые с основным назначением этих территорий и (или) оказывающие на них негативное (вредное) воздействие.

23. В пределах земель особо охраняемых природных территорий местного значения изменение целевого назначения земельных участков или прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению, не допускается.

23. В границах особо охраняемых природных территорий местного значения в зависимости от их категорий, целей и задач, площади, природных, историко-культурных, градостроительных и иных особенностей могут быть выделены следующие функциональные зоны:

зона особого назначения, предназначенная для использования в природоохранных и научных целях и выделяемая для обеспечения сохранности и (или) восстановления представляющих особую ценность природных сообществ, редких и исчезающих видов растений или животных, других объектов живой и неживой природы;

зона охраны историко-культурных объектов в составе всей природной зоны, предназначенная для сохранения и восстановления объектов историко-культурного наследия, которые могут быть использованы в научных и просветительских целях; учебно-экскурсионная зона, предназначенная для использования в целях экологического просвещения и воспитания, допускающая организацию учебных и познавательных маршрутов;

физкультурно-оздоровительная зона, предназначенная для индивидуальных и групповых занятий физкультурой и специально обустроенная для этих целей;

прогулочная зона, предназначенная для пеших прогулок и велопрогулок;

зона благоустройства, предназначенная для размещения и функционирования объектов благоустройства.

24. Функциональное зонирование особо охраняемой природной территории осуществляется на основании материалов комплексного экологического обследования.

Раздел VII

Изменение границ, площади, категории, режима особой охраны, функционального зонирования и снятие правового статуса особо охраняемых природных территорий

25. Изменение границ, площади, категории, режима особой охраны, функционального зонирования и снятие правового статуса особо охраняемой природной территории местного значения осуществляется на основании предложений федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды, органов государственной власти Калининградской области, администрации муниципального образования «Советский городской округ», граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций.

26. Изменение границ и площади особо охраняемой природной территории местного значения путем увеличения площади особо охраняемой природной территории местного значения допускается при включении в ее состав иной особо охраняемой природной территории либо территории, отвечающей критериям особо охраняемой природной территории местного значения.

27. Реорганизация и снятие правового статуса особо охраняемой природной территории местного значения, приводящее к ее упразднению или уменьшению площади особо охраняемой природной территории местного значения, осуществляется при условии утраты особого природоохранного, научного, эстетического, рекреационного и оздоровительного значения природными объектами, расположенными на этой территории, в целях охраны которых была образована особо охраняемая природная территория местного значения.

28. Решение о реорганизации и снятии правового статуса особо охраняемой природной территории местного значения принимается в порядке, предусмотренном для создания особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Советский городской округ», установленного настоящим Порядком, на основании материалов комплексного экологического обследования земельных участков.

Раздел VIII

Функционирование особо охраняемых природных территорий и муниципальный контроль в области особо охраняемых природных территорий

29. Обеспечение функционирования особо охраняемой природной территории местного значения осуществляется администрацией муниципального образования «Советский городской округ». Для функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения администрацией муниципального образования «Советский городской округ» разрабатываются и осуществляются организационно-технические и иные мероприятия, предусматривающие:

управление особо охраняемыми природными территориями;

охрану особо охраняемых природных территорий;

изучение природных ресурсов особо охраняемой природной территории;

проведение регулярных наблюдений за состоянием природной среды особо охраняемой природной территории;

организация эколого-просветительских экскурсий.

30. Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «Советский городской округ» осуществляется администрацией муниципального образования «Советский городской округ» в порядке установленном нормативными правовыми актами администрации муниципального образования «Советский городской округ».

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту решения Совета депутатов муниципального образования «Советский городской округ» «О порядке отнесения земель муниципального образования «Советский городской округ» к землям особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Советский городской округ» , создания и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Советский городской округ».**

В соответствии с частью 1 статьи 94 Земельного кодекса Российской Федерации к землям особо охраняемых территорий относятся земли, которые имеют особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, которые изъяты в соответствии с постановлениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или решениями органов местного самоуправления полностью или частично из хозяйственного использования и оборота и для которых установлен особый правовой режим.

Согласно части 2 статьи 94 Земельного кодекса Российской Федерации к землям особо охраняемых территорий относятся, в том числе, земли особо охраняемых природных территорий.

В соответствии с частью 8 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» органы местного самоуправления создают особо охраняемые природные территории местного значения на земельных участках, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования.

При этом порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий регионального и местного значения, порядок использования и охраны земель особо охраняемых территорий местного значения органами местного самоуправления в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 5 Устава муниципального образования «Советский городской округ», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Советский городской округ» от 07.07.2009 № 729, установление порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий местного значения, порядка использования и охраны земель особо охраняемых территорий местного значения относится к компетенции Совета депутатов муниципального образования «Советский городской округ».

Указанный порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий местного значения, создания и функционирования земель особо охраняемых территорий местного значения на территории муниципального образования «Советский городской округ» до настоящего времени не принят.

Отсутствие порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий местного значения, порядка использования и охраны земель особо охраняемых территорий местного значения на территории муниципального образования «Советский городской округ» препятствует надлежащей реализации предоставленных органам местного самоуправления полномочий и может привести к нарушению прав и законных интересов граждан.

Кроме того, принятие Советом депутатов муниципального образования «Советский городской округ» решения «О порядке отнесения земель муниципального образования «Советский городской округ» к землям особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Советский городской округ» , создания и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Советский городской округ», обусловлено необходимостью защиты закрепленного статьей 42 Конституции Российской Федерации права граждан на благоприятную окружающую среду, а также устранения пробела в правовом регулировании в указанной сфере на территории муниципального образования «Советский городской округ».